

Cumbre de Gestión Sostenible 2010



VENTAJAS E INCONVENIENTES DE LOS SISTEMAS DE GESTIÓN AMBIENTAL EN LA CONSTRUCCIÓN

JAVIER DE LA PUENTE VINUESA
DRACE MEDIO AMBIENTE - GRUPO DRAGADOS

La actividad de la Construcción

La construcción es una actividad con unas particularidades que la diferencian del resto de los sectores productivos, lo cual dificulta la aplicación de los Sistemas de Gestión Ambiental.



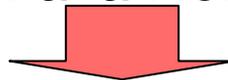
Particularidades de la actividad de la Construcción

- La temporalidad (la duración de sus centros de producción es muy limitada)
- Ubicación (Normalmente sus centros de producción no tienen ubicación fija)
- Heterogeneidad (de la producción, de las actividades, de los recursos, de los colaboradores y promotores, materiales, generación de residuos, ... (no hay dos obras iguales)
- Los diferentes escenarios de sus obras. (diferentes ambientes)
- Algunas obras ocupan grandes extensiones (obras lineales, presas, etc.) que interfieren con zonas protegidas (obras condicionadas por ZEPAS, LICs, etc.)

Ello unido a la:

- Escasez de espacio en la mayoría de las obras
- Dispersión de centros

Nos impone una adaptación a la Norma y además que exista un



PLAN AMBIENTAL EN CADA OBRA



Pero, ¿Quién genera los Impactos en la Construcción?

La construcción tiene varias fases:

- Fase Ordenación del Territorio:

La **Administración** ordena el territorio, luego da permiso para que se haga lo que el **Promotor** propone.

- Fase Proyecto:

El **Proyectista/Promotor** deciden cómo va a ser

- Fase de Ejecución:

La **Constructora** lo hace

- Fase de Explotación:

El **Promotor** o los **Usuarios** lo disfrutan

Cada fase genera unos impactos y define otros para las siguientes que no pueden ser remediados en las fases posteriores y que, por tanto, no son responsabilidad de los agentes que las ejecutan.



La publicación de la Norma UNE EN ISO 14001

La publicación en 1996 de la Norma UNE EN ISO 14001 estableció un marco de referencia para el desarrollo de los Sistemas de Gestión Ambiental en España y en particular en la construcción.

Desde entonces las constructoras adaptaron, desarrollaron y más tarde implantaron Sistemas de Gestión Ambientales, que progresivamente fueron certificados por entidades independientes que demostraron la validez de los mismos.

Esto supuso grandes ventajas para las empresas y sus clientes en particular, y para la sociedad y su medio ambiente en general.



Dificultades de adaptación a las Normas

Pero las indudables ventajas de los sistemas de gestión ambiental, no nos pueden hacer olvidar las muchas dificultades pasadas y presentes para su implantación.

Las Normas ambientales ISO 14001 y EMAS fueron creadas para actividades con ubicación fija, siendo la ISO 14001 más fácil de adaptar a las actividades de la construcción y muy difícil el EMAS.



APOYO ADMINISTRATIVO

- Real Decreto 1594/1997 sobre deducción por inversiones destinadas a la protección del Medio Ambiente. “podrán deducir el 10 % del importe de las inversiones realizadas para la protección del medio ambiente en inmovilizado material ..”
- Orden 14 octubre de 1997 “...contratación de obras 10% de los puntos que figuran en el pliego, se valorarán los siguientes aspectos: ejecución de la obra en el marco de un SGMA, cumplimiento de medidas de correcta gestión ambiental, ...”
- Real Decreto 283/2001 que modifica diversos artículos del reglamento de Impuestos de Sociedades en materia de deducción por inversiones destinadas a la protección de medio ambiente
- En espera de aprobación de la ley de Sostenibilidad



APOYO PRIVADO

Numerosos clientes (AENA, Canal de Isabel II, el ADIF, Puertos del Estado, nos exigen tener un Sistema de Gestión Ambiental certificado).



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

DIFICULTADES DEBIDAS A LA PROPIA EMPRESA

- Alto nivel de subcontratación.
- Pocos recursos que se destinan a esta gestión
- Elevada rotación y temporalidad del personal y mano de obra

DIFICULTADES DEBIDAS A FALTA DE INFRAESTRUCTURAS

- Identificación de la legislación ambiental (UE, Estado, C.A., Ayuntamientos)
- Diferente aplicación de la normativa sobre todo en CC.AA.
- Obtención de Licencias, Permisos o Autorizaciones
- Insuficientes infraestructuras: vertederos de inertes o no existen o están lejos, los RP's en las obras son escasos pero hay que gestionarlos con gestores autorizados a precios altos, ...



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

IDENTIFICACIÓN Y EVALUACIÓN DE LOS ASPECTOS AMBIENTALES

- ✓ Es necesaria realizarla en cada una de las obras
- ✓ Algunos criterios como la cuantificación, son difíciles de aplicar (en general fáciles de medir pero difíciles de evaluar su significancia):
 - ✓ ¿cuanto es mucha tierra? una carretilla, un camión,
 - ✓ ¿cuanto es mucha agua? en Galicia, en Murcia,
 - ✓ ¿cuando una mancha de aceite es importante?



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

IDENTIFICACIÓN Y APLICACIÓN DE LA NORMATIVA AMBIENTAL

- La división administrativa del Estado español, todas con competencias ambientales (Estado, Autonomías, Municipios) nos dificulta en gran medida su identificación.
- Una empresa constructora que quiera desarrollar sus actividades en todos los territorios del Estado español, deberá identificar toda la normativa, así como identificar los requisitos de la misma de aplicación, que se derive de la U.E., del Estado, de las Comunidades Autónomas y del Municipio donde esté la obra.



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

APLICACIÓN DE LA NORMATIVA AMBIENTAL

- ¿Cómo se puede realizar una deconstrucción sin hacer ruido? (martillo picador dentro de campana de cristal hecho el vacío)
- Ley 8/2005 de Protección del arbolado urbano de la Comunidad de Madrid. Art 2. *“Queda prohibida la tala de árboles protegidos por esta ley (cualquier sp > de 10 años o diámetro > 20 cm). Cuando se vea afectado por obras, se procederá a su trasplante.*

Si por razones técnicas dicho trasplante no es posible, podrá autorizarse la tala mediante decreto del Alcalde singularizado para cada ejemplar, ...”



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

ESTABLECIMIENTO DE OBJETIVOS, METAS Y PROGRAMAS

- Es necesario establecer objetivos generales de la Empresa, para las Delegaciones y otros centros y para las Obras.
- Temporalidad: ¿Como se puede establecer objetivos en una obra con una duración de 6 meses?
- La cuantificación directa de los objetivos sobre consumos, residuos, ... va a depender de las obras adjudicadas, del tipo de obra,...., obligando a establecer indicadores indirectos.



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

PROYECTOS

- Normalmente las actuaciones medioambientales no estas incluidas en los presupuestos (RD.105/2008 que Regula la Producción y Gestión de los RCD's, sí que lo prevé).
- Las Declaraciones de Impacto Ambiental son poco concretas, confusas y de difícil aplicación.



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

PLANES DE EMERGENCIA

- Las distintas características de las obras y centros, a veces, hace difícil identificar alguna situación de emergencia ambiental.

Teniendo que realizar un ejercicio de imaginación: incendio de una máquina, rotura del deposito de gas-oíl, rotura de una tubería de fecales, posibilidad de provocar un incendio forestal, ...

- La rotación del personal, disminuye la implicación y sensibilización en los mismos



Principales Dificultades en la Implantación de un Sistema de Gestión Ambiental en una Constructora

**Pero, a pesar de todas estas dificultades,
los resultados están ahí.**



Ventajas de los Sistemas de Gestión Ambiental - I

Con nuestros Sistemas de Gestión Ambiental:

- Formamos y sensibilizamos a los responsables (Jefes de Obra, J. Producción, trabajadores, etc.)**
- Prevenimos la generación de problemas ambientales. Menores riesgos ambientales y de posibles sanciones (BP y Obama, BP tal vez suspensión de pagos). Ley 26/07 R.A.**
- Nos esforzamos en que se cumpla la legislación ambiental. Con las auditorias y visitas a obra hacemos una labor de vigilancia para su cumplimiento.**
- Dentro de nuestra mejora continua nos imponemos objetivos de reducir la contaminación, la generación de residuos, los consumos,...**



Ventajas de los Sistemas de Gestión Ambiental - II

- Nos facilita la obtención de contratos en concursos (nacionales e internacionales) y subvenciones
- Mejora las relaciones con la Administración y Sociedad en general. Simplifica los trámites de permisos, licencias y autorizaciones.
- Obtención de pólizas de seguros y préstamos bancarios más favorables
- Crea una mejor imagen de la empresa en el mercado, damos confianza a nuestros inversores, accionistas, aseguradoras, clientes y proveedores, vecinos, grupos ecologistas, trabajadores, ...
- De todo esto, se generan registros que avalan nuestro comportamiento ambiental.



Sin Orden ni Limpieza,
ni Seguridad,
ni Conservación de la Naturaleza.

